DRP-VIII.0210.4.2021.JMWarszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

**Szanowna Pani**

**Wioletta Zwara**

Sekretarz

Komitetu Rady Ministrów do Spraw Cyfryzacji

**Dotyczy**: projektu ustawy o niektórych umowach zawieranych elektronicznie oraz o zmianie ustawy o pomocy społecznej.

*Szanowna Pani Sekretarz,*

przekazuję w załączeniu projekt ustawy *o niektórych umowach zawieranych elektronicznie oraz o zmianie ustawy o pomocy społecznej*, z uprzejmą prośbą o przekazanie do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do Spraw Cyfryzacji.

Uprzejmie informuję, że projekt ustawy w zakresie niektórych umów zawieranych elektronicznie zakłada:

* udostępnienie przez ministra właściwego do spraw pracy systemu teleinformatycznego, umożliwiającego zawieranie umów o pracę, umów zlecenia oraz umów uaktywniających według gotowych wzorów. Dostęp do systemu teleinformatycznego będzie zapewniony po zalogowaniu się za pomocą profilu zaufanego, na indywidualnym koncie na portalu praca.gov.pl lub biznes.gov.pl;
* rozszerzenie zastosowania podpisu zaufanego ze spraw urzędowych na zawieranie umów o pracę, umów zlecenia oraz umów uaktywniających na portalu praca.gov.pl;
* wprowadzenie gotowych do wypełniania wzorów umów, które będą udostępniane w Systemie, co zapewni ich sprawną dystrybucję oraz ułatwi wszystkim osobom zainteresowanym ich zawarciem (mikroprzedsiębiorcom, podmiotom zatrudniającym nie więcej niż 9 osób niebędącym mikroprzedsiębiorcą, rolnikom, a także osobom fizycznym) obsługę całego procesu zawierania umów.

Ponadto, w zakresie zmian w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, z późn. zm.) planowana jest zmiana sposobu finansowania utrzymania systemów teleinformatycznych, w szczególności przeniesienie obowiązku pozyskiwania, a także ponoszenia kosztów korzystania z oprogramowania na poszczególne jednostki organizacyjne pomocy społecznej, które zawierałyby umowy z wykonawcą, czyli podmiotem będącym producentem systemu teleinformatycznego, posiadającym autorskie prawa majątkowe do tego systemu. Dzięki wprowadzonym regulacjom jednostki organizacyjne pomocy społecznej będą miały realny wpływ na określenie warunków umowy w sposób gwarantujący bieżące dostosowywanie systemu do potrzeb organizacji i specyfiki regionu.

Mając na względzie, że projekt reguluje kwestie związane z zapewnieniem systemu teleinformatycznego obsługującego proces zawierania i przechowywania umów oraz udostępniania dokumentacji pracowniczej oraz kwestie związane ze zmianą sposobu finansowania utrzymania systemów teleinformatycznych jednostek organizacyjnych pomocy społecznej Minister Rodziny i Polityki Społecznej uznał projekt ustawy za dokument rządowy związany z informatyzacją.

Projekt ustawy o *niektórych umowach zawieranych elektronicznie oraz o zmianie ustawy o pomocy społecznej* został opracowany bez uprzedniego przyjęcia założeń. Projekt został wpisany do Wykazu Prac Legislacyjnych i Programowych Rady Ministrów pod numerem UD230.

Projekt ustawy w zakresie przepisów dotyczących zawierania niektórych umów w sposób elektroniczny został przedłożony w dniu 13 grudnia 2021 r. do uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania. Następnie w dniu 27 kwietnia 2022 r. w związku z rozszerzeniem zakresu przedmiotowego projektu o materię związaną ze zmianami w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, projekt ponowie został skierowany do uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

W ramach uzgodnień międzyresortowych uwagi do przedmiotowego projektu zgłosiło 8 podmiotów. Szczegółowe zestawienie uwag wraz ze stanowiskiem Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zostało przedstawione w zestawieniu uwag z uzgodnień międzyresortowych.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania uwagi zgłosiło 7 podmiotów. Zestawienie i omówienie zgłoszonych uwag zostało przedstawione w tabeli stanowiącej załącznik do raportu - „Załącznik do raportu z konsultacji publicznych do projektu ustawy o niektórych umowach zawieranych elektronicznie oraz o zmianie ustawy o pomocy społecznej (UD 230)”.

W wyniku powtórnych uzgodnień międzyresortowych oraz po przeprowadzeniu szczegółowej analizy przyjętych rozwiązań zrezygnowano z możliwości:

1. przeniesienia do Systemu obsługi umów, które zawarte zostały poza Systemem,
2. wycofania przez strony umowy uprzednio wyrażonej zgody na obsługę danej umowy w Systemie.

Powyższe wynika z faktu, że w przypadku wprowadzenia do Systemu umów zawartych poza System istnieje duże ryzyko, że wprowadzone dane będę niepełne. Może to rzutować na prawidłowości obsługi umów w Systemie, a następnie przełożyć się na odpowiedzialność odszkodowawczą pracodawcy, zleceniodawcy albo rodzica.

Należy mieć na uwadze, że System ma służyć do obsługi prostych, typowych umów. Natomiast umowy już zawarte mogą zawierać postanowienia, których nie uda się przenieść do Systemu, co z kolei może przełożyć się na prawidłowość rozliczeń z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych czy Krajową Administracją Skarbową. Z uwagi na powyższe przyjęto, że w Systemie będą mogły być obsługiwane tylko takie umowy, które zostaną zawarte w Systemie.

Ponadto, projekt przesłany do powtórnych uzgodnień międzyresortowych, konsultacji i opiniowania, przewidywał, iż opatrzenie umowy lub świadectwa pracy, dokumentu podpisem osobistym wywoływało skutek prawny równoważny podpisowi własnoręcznemu. Przepisy regulujące ww. sytuacje odsyłały do art. 12d ust. 2 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2022 r. poz. 671). W związku z uwagami zgłoszonymi przez Ministra Cyfryzacji oraz przez Ministra Sprawiedliwości w przepisach dotyczących dołączenia do Systemu dokumentu wytworzonego poza Systemem oraz opatrzeniem go podpisem osobistym zrezygnowano z ww. skutku (odesłania art. 12d ust. 2 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych). Należy podkreślić, że zgodnie z tym co zauważył Minister Sprawiedliwości podobną regulację wprowadzono np. w 58 ust. 1-2 ustawy z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-COV-2 (Dz. U. z 2020 r. poz. 875, z późn. zm.), bez dodatkowego odwołania do art. 12d ustawy o dowodach osobistych.

Projekt był opiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.   
W wyniku uwag Komisji zakres przedmiotowy ustawy rozszerzono o podmioty zatrudniające nie więcej niż 9 osób, niebędące mikroprzedsiębiorcami.

*Z* *wyrazami szacunku*

**Minister Rodziny i Polityki Społecznej**

**Marlena Maląg**

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

Załączniki:

1. projekt ustawy wraz z uzasadnieniem;
2. OSR;
3. zestawienie uwag z uzgodnień międzyresortowych;
4. zestawienie uwag z konsultacji publicznych i opiniowania;
5. raport z konsultacji publicznych;
6. tabela legislacyjna;
7. lista kontrolna;
8. opinia KWRiST.